

**UNED. Centro Asociado de Cantabria**

**Curso: 2009-2010**

Tutoría de: **INTRODUCCIÓN AL DERECHO I** (Código: 611053)

**Primer Cuatrimestre**

Tutor: Sonia Pérez González

Horario de las tutorías: JUEVES, de 19 a 20 h. en el aula 16

**ORGANIZACIÓN DE LAS TUTORÍAS:**

1º Se tratará someramente uno de los temas del texto base, PAIS RODRIGUEZ, R y REBOLLO DELGADO, L.: Introducción al Derecho I (Derecho Público). Dykinson. 2ª Edición, renovada. Madrid 2009, tratando con más detenimiento determinados conceptos jurídicos y resolviendo o aclarando aquellos aspectos de estos temas que cada alumno considere en cualquiera de las tutorías presenciales.

2º Se recomienda asistir a la tutoría con el tema leído para una mejor comprensión del mismo

3º El desarrollo de los temas se ajustará al siguiente calendario, aunque en cualquier momento puede modificarse para dedicar más tiempo a alguno de los temas si los alumnos presentes así lo creyeran oportuno.

4º Así mismo podremos contar con otro medio de ayuda al estudio como son las Convivencias, que consisten en el desplazamiento del profesor encargado de la asignatura en la sede central al centro asociado, con objeto de solventar dudas, tanto de contenido de la materia como de aspectos materiales de la docencia, realización de exámenes, forma de preparar la asignatura, etc.

5º Debido a las modificaciones legislativas no puede utilizarse para la preparación de la asignatura manuales de ediciones anteriores.

## **PROGRAMA**

### **TEMA 1. CONCEPTO Y EVOLUCIÓN DEL ESTADO**

1. Concepto.
2. Surgimiento.
3. Elementos del Estado.
  - 3.1. El pueblo.
  - 3.2. El territorio.
  - 3.3. El derecho.
  - 3.4. El poder.
4. Evolución del Estado.
  - 4.1. El Estado de la Monarquía absoluta.
  - 4.2. El Estado constitucional limitado.
  - 4.3. El Estado en las democracias liberales y el Estado de Derecho.
  - 4.4. El Estado Social.
  - 4.5. El Estado Social y Democrático de Derecho.
5. Formas territoriales de Estado.
  - 5.1. Estado unitario.
  - 5.2. Estado compuesto.
6. Formas de Jefatura de Estado.
  - 6.1. Forma de Jefatura de Estado monárquica.
  - 6.2. Forma de Jefatura de Estado republicana.
7. Sistemas de Gobierno.

### **TEMA 2. FUENTES DEL DERECHO I: LA CONSTITUCIÓN**

1. La Constitución.
2. Concepto y evolución.
  - 2.1. Conceptos de Constitución.
  - 2.2. Evolución.
3. Estructura y Contenido.
  - 3.1. Parte dogmática y orgánica.
  - 3.2. Estructura de la Constitución española de 1978.
  - 3.3. Contenido de las Constituciones.
  - 3.4. Caracteres del contenido de la CE.
  - 3.5. Clasificación de las Constituciones.
4. Defensa de la Constitución.
5. Reforma de la Constitución.
  - 5.1. Concepto y límites.
  - 5.2. La reforma en la CE.

### **TEMA 3. FUENTES DEL DERECHO II: TIPOS DE NORMAS**

1. La ley y sus tipos.

- 1.1. Caracteres y subordinación a la Constitución.
- 1.2. Concepto formal y material de la ley.
- 1.3. Ley orgánica y Ley ordinaria.
- 1.4. Clasificación de las leyes.
2. El Decreto-Ley.
  - 2.1. Justificación.
  - 2.2. Presupuesto habilitante y materias excluidas.
  - 2.3. Convalidación o derogación.
3. El Decreto Legislativo.
  - 3.1. Elaboración de texto articulado.
  - 3.2. Refundición de textos legales.
4. Reglamentos.
5. Tratados Internacionales.
6. La Unión Europea y sus normas.
  - 6.1. Principios.
  - 6.2. Tipos de normas en la Unión Europea.
7. Principios de relación entre normas.
  - 7.1. Unidad del ordenamiento.
  - 7.2. Legalidad.
  - 7.3. Seguridad jurídica.
  - 7.4. Jerarquía.
  - 7.5. Competencia.
  - 7.6. Prevalencia.
  - 7.7. Cronológico.
  - 7.8. Publicidad.
  - 7.9. Responsabilidad de los poderes públicos.
  - 7.10. Irretroactividad.
  - 7.11. Interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos.

#### **TEMA 4. DERECHOS Y LIBERTADES I. RECONOCIMIENTO DE LOS DERECHOS**

1. Evolución de los derechos y libertades fundamentales: las generaciones de derechos.
  - 1.1. Concepto y delimitaciones terminológicas.
  - 1.2. Antecedentes.
  - 1.3. Declaraciones americanas de Derechos.
  - 1.4. Declaración de Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789.
  - 1.5. Generaciones de derechos.
2. Los Derechos en la Constitución Española de 1978.
3. Clasificación de los Derechos y libertades.
4. Reconocimiento internacional de Derechos y Libertades.
5. Los Derechos en Europa.

## **TEMA 5. DERECHOS Y LIBERTADES II: GARANTÍAS Y SUSPENSIÓN**

1. Garantías en el ordenamiento jurídico español.
  - 1.1. Normativas.
  - 1.2. Institucionales.
  - 1.3. Jurisdiccionales.
2. Garantías internacionales de los derechos.
3. Medios de protección de los Derechos en Europa.
  - 3.1. Normas.
  - 3.2. Instituciones.
4. Suspensión de derechos.
  - 4.1. Suspensión general.
  - 4.2. Suspensión individual de derechos.
  - 4.3. Límites a la suspensión de derechos.

## **TEMA 6. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL ESTADO I: JEFE DEL ESTADO Y CORTES GENERALES**

1. El Jefe del Estado en la Constitución española de 1978.
  - 1.1. Funciones del Jefe del Estado.
  - 1.2. Irresponsabilidad y Refrendo.
2. Las Cortes Generales.
  - 2.1. El bicameralismo en la Constitución de 1978.
  - 2.2. Organización.
  - 2.3. Funcionamiento.
  - 2.4. Funciones.

## **TEMA 7. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL ESTADO II: GOBIERNO, PODER JUDICIAL Y TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

1. Configuración constitucional del Gobierno.
  - 1.1. Estructura y composición.
  - 1.2. Funciones.
  - 1.3. El Presidente del Gobierno.
  - 1.4. Cese del Gobierno.
  - 1.5. Relaciones entre Parlamento y Gobierno.
2. El Poder Judicial.
  - 2.1. Principios constitucionales que informan su actividad.
  - 2.2. Organización judicial.
  - 2.3. Estatuto de Jueces y Magistrados.
  - 2.4. El Consejo General del Poder Judicial.
3. El Tribunal Constitucional.
  - 3.1. Regulación constitucional.
  - 3.2. Organización.

3.3. Competencias.

## **TEMA 8. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL ESTADO III: LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

1. Regulación constitucional y principios informadores.

1.1. Unidad y autonomía.

1.2. Caracteres.

1.3. Principios informadores de la distribución territorial del Estado.

2. Los Estatutos de Autonomía.

2.1. Norma institucional básica de la Comunidad Autónoma.

2.2. Elaboración y reforma.

3. Organización institucional.

3.1. Asamblea Legislativa.

3.2. Consejo de Gobierno y Presidente.

3.3. Administración de Justicia.

4. La relación Estado y Comunidad Autónoma.

4.1. Distribución de competencias.

4.2. Medios de solucionar conflictos.

4.3. Normas del Estado en relación con las Comunidades Autónomas.

## **TEMA 9. LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO**

1. Introducción.

2. El Gobierno.

3. Los órganos de colaboración y apoyo del gobierno.

4. Los órganos centrales de la Administración del Estado: Ministerios, Ministros, Secretario de Estado, Subsecretarios, Secretarios Generales, Secretarios Generales Técnicos y Directores Generales.

5. Los órganos territoriales de la Administración del Estado.

6. La Administración general del Estado en el Exterior.

## **TEMA 10. LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA Y LA ADMINISTRACIÓN LOCAL**

1. El estatuto de autonomía y las competencias de las Comunidades Autónomas.

2. Estructura de la Administración autonómica.

3. El municipio: concepto y elementos.

4. El pleno del Ayuntamiento.

5. El alcalde y sus órganos de apoyo.

6. La provincia: concepto y elementos.

7. La organización provincial.

8. Regímenes provinciales especiales.

9. Las competencias municipales y provinciales.

10. Régimen jurídico de los Entes Locales.

## **TEMA 11. LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL**

1. Introducción: concepto, características y clasificación de los organismos públicos.
2. Régimen general de los organismos públicos.
3. Los organismos autónomos.
4. Las entidades públicas empresariales.
5. Las sociedades públicas.
6. Las fundaciones públicas.
7. Los entes públicos atípicos.
8. Mancomunidades y consorcios.
9. Las administraciones independientes.

## **TEMA 12. EL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

1. El sistema español de empleo público.
2. Clases de personal al servicio de las administraciones públicas.
3. Selección del personal e ingreso en la función pública.
4. Ordenación de los funcionarios en cuerpos y escalas, niveles y relaciones de puestos de trabajo.
5. Provisión y remoción de los puestos de trabajo.
6. Situaciones de los funcionarios.
7. Derechos y deberes de los funcionarios.
8. Incompatibilidades de los funcionarios.
9. Responsabilidad de los funcionarios.
10. Extinción de la relación funcionarial.

## **TEMA 13. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA**

1. Introducción: clases de actividad y principios de la actividad administrativa.
2. La actividad de policía.
3. La actividad de prestación o de servicio público.
4. La actividad de fomento.
5. La actividad sancionadora.
6. Los servicios sociales.

## **TEMA 14. EL ACTO ADMINISTRATIVO**

1. Concepto de acto administrativo.
2. Clases de actos administrativos.
3. Elementos o requisitos de validez del acto administrativo.
4. Invalidez del acto administrativo.
5. Eficacia del acto administrativo.
6. Revisión de oficio, declaración de lesividad, revocación de los actos administrativos y rectificación de errores.
7. Ejecución del acto administrativo.

## **TEMA 15. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

1. Significado del procedimiento administrativo.

2. Derechos de los ciudadanos.
3. Sujetos del procedimiento administrativo.
4. Iniciación del procedimiento administrativo.
5. Instrucción del procedimiento.
6. Terminación del procedimiento.

## **TEMA 16. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS**

1. Los recursos administrativos.
2. Clases de recursos.
3. Actos impugnables.
4. El procedimiento administrativo de recurso.
5. Las reclamaciones económico-administrativas.
6. Las reclamaciones previas a los procesos civiles o laborales.

## CALENDARIO

<b>MES</b>	OCTUBRE	
<b>DÍA</b>	15	Presentación de contenidos y manual de la asignatura.
<b>DÍA</b>	22	<b>Tema 1.</b> Concepto y evolución del Estado
	29	<b>Tema 2.</b> Fuentes del derecho: La Constitución. <b>Tema 3.</b> Fuentes del Derecho II: Tipos de normas
<b>MES</b>	NOVIEMBRE	
<b>DÍA</b>	5	<b>Tema 4.</b> Derechos y Libertades I. Reconocimiento de los derechos. <b>Tema 5.</b> Derechos y Libertades II: Garantías y suspensión
<b>DÍA</b>	12	<b>Tema 6.</b> Organización Institucional del Estado I: Jefe del Estado y Cortes Generales.
<b>DÍA</b>	19	<b>Tema 7.</b> Organización Institucional del Estado II: Gobierno, Poder Judicial y Tribunal Constitucional.
<b>DÍA</b>	26	<b>Tema 8.</b> Organización Institucional del Estado III: Las Comunidades Autónomas
<b>MES</b>	DICIEMBRE	
<b>DÍA</b>	3	<b>Tema 9.</b> La Administración del Estado
<b>DÍA</b>	10	<b>Tema 10.</b> La Administración Autonómica y la Administración Local.
<b>DÍA</b>	17	<b>Tema 11.</b> La Administración Institucional. <b>Tema 12.</b> El personal al servicio de las Administraciones públicas.
<b>MES</b>	ENERO	
<b>DÍA</b>	14	<b>Tema 13.</b> La actividad administrativa. <b>Tema 14.</b> El acto administrativo
<b>DÍA</b>	21	<b>Tema 15.</b> El procedimiento administrativo. <b>Tema 16.</b> Los recursos administrativos.